

ESTUDIO
DE CASO

PROYECTO Fortalecimiento de capacidades en las **ASADAS**

Para potenciar su gestión
como promotores de alianzas
estratégicas



Noviembre, 2020 | San José, Costa Rica





En noviembre del 2019 surge el Proyecto “Fortalecimiento de capacidades en las ASADAS para potenciar su gestión como promotores de alianzas estratégicas” con el aporte del Fondo de Adaptación. El objetivo de este proyecto fue fortalecer las capacidades de las ASADAS en el manejo del Modelo de Protección al Recurso Hídrico (mencionada de ahora en adelante como la Tarifa de Protección al Recurso Hídrico- TPRH), adaptación al cambio climático y el diseño y gestión de alianzas estratégicas a nivel local.

El Programa ADAPTA2, del Fondo de Adaptación, es coordinado en Costa Rica por Fundecooperación para el Desarrollo Sostenible como Ente Implementador Nacional (EIN) y el apoyo de la Dirección Cambio Climático como Autoridad Designada.

.....

Fundación para la Sostenibilidad y la Equidad (ALIARSE).
Derechos Reservados.

La reproducción total o parcial del contenido incluido este documento, es permitida con autorización previa por escrito de ALIARSE.

Fundación para la Sostenibilidad y la Equidad (ALIARSE)
Teléfono: (506) 2256-4618
Correo electrónico: aliarse@aliarse.org

ÍNDICE DE CONTENIDOS

Presentación	5
1. Contexto y necesidad de ejecutar el proyecto	6
2. Objetivos del proyecto	6
3. Organizaciones participantes	6
3.1. Fondo de Adaptación	6
3.2. Fundecooperación.....	6
3.3. Ministerio de Ambiente y Energía de Costa Rica (MINAE) y la Dirección de Cambio Climático (DCC).....	6
3.4. ALIARSE.....	7
3.5. AyA: Subgerencia Sistemas Comunales-ORAC Huetar Caribe....	7
3.6. ARESEP	7
4. Generalidades del proyecto	8
5. Etapas y actividades del proyecto	8
5.1. Capacitación	8
5.2. Asesoría	8
5.3. Implementación de proyectos de infraestructura	9
5.4. Producción de conocimiento	10
5.5. Intercambio de experiencias	10
6. Resultados del proyecto	11
7. Lecciones aprendidas	12
8. Consideraciones finales	12
9. Bibliografía	14

Presentación

Fortalecimiento de capacidades en las ASADAS para potenciar su gestión como promotores de alianzas estratégicas

Las Alianzas Público Privadas para el Desarrollo (APPD) han empezado a tomar auge en el Costa Rica al constituirse como un mecanismo de trabajo colaborativo entre diversos sectores (público, privado y sociedad civil) para la consecución de objetivos comunes. Estas alianzas pueden aportar a la mitigación de los efectos que conllevan los principales desafíos socioambientales del país, o bien, identificar oportunidades que presenta el contexto para mejorar las condiciones de una región o localidad.

En el ámbito de la conservación y protección de los recursos naturales así como de la adaptación al cambio climático, actores clave como el Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE), la Dirección de Cambio Climático (DCC), el Instituto de Acueductos y Alcantarillados (AyA), la Autoridad Reguladora de Servicios Públicos (ARESEP) y Fundecooperación para el Desarrollo Sostenible, promueven acciones procesos y herramientas que contribuyen a esta sensibilización ambiental y buscan que grupos poblacionales específicos y la ciudadanía como tal cuente con las capacidades para identificar sus riesgos ambientales y poder adaptarse a los mismos. A su vez, con el apoyo de la Fundación para la Sostenibilidad y la Equidad (ALIARSE) se promueve la articulación de estos actores clave para generar acciones a nivel local desde un enfoque de alianzas estratégicas.

Considerando el interés y la necesidad de seguir contribuyendo a la dotación de conocimientos y herramientas para el diseño y gestión de alianzas, es que surge el proyecto “Fortalecimiento de capacidades en las ASADAS para potenciar su gestión como promotores de alianzas estratégicas”, iniciativa que tiene como eje transversal un proceso de capacitación y asesoría a 12 ASADAS de Limón para posicionarlas como organizaciones clave a nivel local con la capacidad de generar alianzas que puedan potenciar el servicio que actualmente brindan en la comunidad.

1 Contexto y necesidad de ejecutar el proyecto

En Costa Rica existen diversas organizaciones de base (ODB) que cumplen un rol esencial en la protección de los recursos naturales y conservación del ambiente. No obstante, algunas de estas organizaciones son incipientes y otras, a pesar de tener una cantidad considerable de años de estar funcionando en el país, requieren del fortalecimiento en componentes que son estratégicos para una gestión del desarrollo, la conservación de los recursos naturales de forma eficiente y eficaz.

Las Asociaciones Administradoras de Acueductos y Alcantarillados Comunes (ASADAS) no escapan a esta realidad, y sumado a ello, se enfrentan a los retos planteados por el cambio climático y sus efectos sobre la variabilidad climática, por lo que es clave fortalecer sus capacidades de adaptación y resiliencia frente a estos fenómenos.

Considerando la ventana de oportunidades que poseen las instituciones y organizaciones anteriormente mencionadas, es que se inició el proyecto en noviembre del 2019.

2 Objetivos del proyecto

El **objetivo general** del proyecto es: fortalecer las capacidades de las ASADAS en el manejo de la Tarifa de Protección al Recurso Hídrico (TPRH), la adaptación al cambio climático y desarrollo de infraestructura a través del diseño y la gestión de alianzas estratégicas a nivel local.

Por su parte los **objetivos específicos** refieren a:

- Capacitar a las ASADAS líderes a nivel local en la TPRH, adaptación al cambio climático y alianzas estratégicas.
- Implementar proyectos de infraestructura en acceso al agua potable, saneamiento y adaptación al cambio climático.
- Generar y socializar una cartera de proyectos a nivel local para ser implementados a través de alianzas estratégicas.

3 Organizaciones participantes

Con el fin de dimensionar el papel que posee cada actor en el proyecto y la importancia de la creación de vínculos para la gestión de las actividades, se procede a especificar el ámbito de acción de cada uno.

3.1. Fondo de Adaptación

El Fondo de Adaptación es un fondo establecido para financiar proyectos y programas concretos de adaptación en países que son parte del Protocolo de Kyoto y son particularmente vulnerables a los efectos adversos del cambio climático. Este Fondo genera a la vez, las directrices y lineamientos que sustentan los proyectos.

3.2. Fundecooperación

Es el Ente de Implementación Nacional (EIN) de Costa Rica ante el Fondo Adaptación, se convierte en el canal de comunicación entre el Fondo y ALIARSE. Supervisa la correcta ejecución del proyecto, por lo que ALIARSE brinda semestralmente reportes técnicos y financieros. A la vez, asesora en cuanto a los insumos necesarios para potenciar el trabajo que se realiza con las ASADAS.

3.3. Ministerio de Ambiente y Energía de Costa Rica (MINAE) y la Dirección de Cambio Climático (DCC)

El MINAE es el rector respecto a la protección del ambiente. Dentro de su estructura organizacional se encuentra la DCC, la cual tiene a su cargo el Plan de Acción de la Estrategia Nacional de Cambio Climático.

Estas instituciones son referentes para el proyecto y aportan de manera significativa en el asesoramiento técnico y el apoyo en cuanto a la revisión puntual de los productos generados por el proyecto para que estos estén alineados a la estrategia nacional.

3.4. ALIARSE

ALIARSE es una fundación sin fines de lucro, que promueve el diseño y la gestión de alianzas público-privadas para el desarrollo. Para efectos del proyecto en mención, ALIARSE es el ente ejecutor, encargado de la gestión con las ASADAS y con los aliados del proyecto en este caso el AyA y ARESEP para el cumplimiento de los objetivos planteados.

ALIARSE tiene la responsabilidad de: a) la ejecución de las diversas actividades, reuniones de seguimiento y monitoreo con Fundecooperación; b) elaboración de reportes semestrales; c) reuniones de seguimiento con el AyA y ARESEP; d) la búsqueda de nuevas alianzas para la potenciación del proyecto.

3.5. AyA: Subgerencia Sistemas Comunales-ORAC Huetar Caribe

El AyA como rector en materia de recurso hídrico ha puesto a disposición parte de su equipo de trabajo como lo ha sido la Subgerencia Sistemas Comunales y la UEN Gestión ASADAS, responsables de realizar las gestiones de fortalecimiento que permiten mejorar la capacidad de las ASADAS para la prestación del servicio.

Propiamente en Limón, la participación en el proyecto estuvo representado desde la Oficina Regional de Acueductos Comunales (ORAC) Huetar Caribe, a través del Programa de Fortalecimiento a las ASADAS, disponiendo de personal para la realización de las siguientes acciones:

- Capacitación a las ASADAS sobre la importancia de la protección al recurso hídrico.
- Supervisión y asesoría a los proyectos de infraestructura ejecutados por las ASADAS
- Acompañamiento en el proceso de solicitud de la TPRH de una de las ASADAS.

3.6. ARESEP

ARESEP han brindado acompañamiento en el proceso, y ha puesto a disposición recurso humano para el desarrollo de las siguientes actividades: a) capacitación a las ASADAS de Limón sobre la TPRH, y b) asesoría a la ASADA que se seleccionó como modelo para solicitar la implementación de esta tarifa.

Figura 1: Actores clave del proyecto



Fuente: Elaboración propia, con base en la información recopilada por la Coordinadora del proyecto en ALIARSE.

4 Generalidades del proyecto

Para una mejor comprensión del proyecto, se presenta a continuación sus principales características.

Cuadro 1. Características del proyecto

Proyecto de fortalecimiento a las ASADAS de Limón	
Duración	Noviembre, 2019 a junio, 2021
Duración	Año y medio
Ente de Implementación Nacional	Fundecooperación
Ente Ejecutor	ALIARSE
Aliados para la ejecución	AyA ARESEP
Presupuesto aprobado	US\$ 78.000
Beneficiados	12 ASADAS de Limón

Fuente: Elaboración propia, con base en la propuesta del proyecto.

5 Etapas y actividades del proyecto

Para una mejor comprensión del proyecto, se presenta a continuación sus principales características.

El proyecto de fortalecimiento a las ASADAS de Limón se sustenta en 5 etapas principales:

a) capacitación; b) asesoría; c) implementación infraestructura; conocimiento y experiencias.

5.1. Capacitación

El Fondo de Adaptación es un fondo establecido para financiar proyectos y programas concretos de adaptación en países que son parte del Protocolo de Kyoto y son particularmente vulnerables a los efectos adversos del cambio climático.

Este Fondo genera a la vez, las directrices y lineamientos que sustentan los proyectos.

- a) **Importancia del** recurso hídrico
- b) **Definición y metodología de la** TPRH
- c) **Importancia de la** adaptación al cambio climático

El desarrollo del proceso de capacitación implicó la elaboración de los siguientes productos:



Materiales didácticos
para el abordaje de contenidos



Presentaciones
con los contenidos temáticos

5.2. Asesoría

Posterior a las capacitaciones, se inició en enero del 2020, la etapa de acompañamiento y asesoría a las ASADAS en dos principales ejes:

a) *Diseño de proyectos*

Se llevaron a cabo sesiones de trabajo para asesorar a las ASADAS en la identificación de proyectos locales que pudieran postular para beneficiar sus acueductos y brindar insumos básicos para su diseño, por ejemplo, que contaran con los componentes fundamentales de toda propuesta de proyecto como lo es: la justificación, los objetivos, el presupuesto, los resultados esperados, entre otros.

b) *Alianzas locales*

De manera complementaria a las sesiones de diseño de proyectos, se llevó a cabo asesoría para introducir el tema de alianzas y que los proyectos propuestos pudieran incorporar a otros actores locales (empresas, organizaciones, instituciones, municipalidades, entre otros) en la iniciativa.

En las sesiones de trabajo y asesoría se brindaron las etapas básicas para el diseño y gestión de alianzas, la importancia de complementar recursos y generar propuestas de valor para estos otros actores.

Con el fin de facilitar el diseño de los proyectos con enfoque de alianza se generó un formato de presentación que las ASADAS debían complementar y el cual fue revisado y retroalimentado por el equipo facilitador.

Para incentivar la participación de las ASADAS se generó un concurso el cual se habilitó de noviembre del 2019 a febrero del 2020 para que las ASADAS presentaran su propuesta y se pudieran seleccionar a las ganadoras.

La selección se rigió por una serie de criterios técnicos y las propuestas contaron con un comité evaluador constituido por ALIARSE, Fundecooperación y la ORAC Huetar Caribe.

El desarrollo del proceso de asesoría implicó la elaboración de los siguientes productos:



Afiche para la divulgación del concurso de proyectos



Formato de presentación para las propuestas de proyectos



Matriz de evaluación de los proyectos



Cartera de proyectos con posibilidad de ser financiados

c) Asesoría para la solicitud de la TPRH

Como parte del proceso de asesoría, se seleccionó a la ASADA Río Blanco para llevar a cabo el “pilotaje” de implementación del “Modelo de gestión Integral para ASADAS”, propuesto por ALIARSE para acompañar a la ASADA en el proceso de solicitud de la TPRH.

Es importante indicar, que se seleccionó a la ASADA Río Blanco para esta actividad en específico, debido a que ésta había iniciado desde el 2019 ciertas acciones que son requeridas para la TPRH y contaba con información y datos (contables y técnicos) que son fundamentales para la solicitud de la tarifa.

El Modelo de gestión con la ASADA se implementó de setiembre del 2020 a enero del 2021 y estuvo constituido por 5 componentes principales:

- a) **Validar la TPRH con la Junta Directiva de la ASADA Río Blanco**
- b) **Analizar-diseñar proyecto con la ASADA Río Blanco**
- c) **Presentar la propuesta de la TPRH al AyA- ARESEP**
- d) **Informar a la comunidad sobre la TPRH**
- e) **Generar acercamiento con el sector privado para identificar el interés en apoyar el proceso con la ASADA**

La implementación del Modelo de Gestión Integral contó con el apoyo de ARESEP, la ORAC Huetar Caribe así como la Subgerencia Sistemas Comunales / UEN Gestión ASADAS del AyA.

El detalle de las acciones y los resultados del proceso se exponen en otro documento, el cual pretender convertirse en un material referente que pueda ser utilizado por otras ASADAS del país que deseen iniciar el camino para la solicitud de la TPRH.

5.3. Implementación de proyectos de infraestructura

A partir de la evaluación de las propuestas que presentaron las ASADAS, se ejecutaron 5 proyectos de infraestructura en las ASADAS Bribri, la Herediana, San Lorenzo Guayacán, Suerre, y Teresa San Bosco.

Esta etapa estuvo marcada por el seguimiento a cada acueducto para verificar el avance de cada obra y la coordinación con cada uno de los proveedores requeridos así como de los aliados que se identificaron para cada iniciativa.

Los proyectos desarrollados son los siguientes:

- a) **ASADA Bribri:** Cambio de diámetro tubería de "3" a "6" pulgadas del quiebra gradiente al tanque mejorando así el nivel del tanque, evitando pérdida de agua a través del rebalse y abasteciendo con calidad, cantidad y continuidad a las 5 comunidades abastecidas por el debido a que las personas participantes acueducto.
- b) **ASADA La Herediana:** Abastecer el tanque de 250 m³ de Altos de Germania en forma continua y sostenible para el beneficio de 440 familias.
- c) **ASADA San Lorenzo Guayacán:** Instalación de un sistema de automatización para el arranque y encendido del sistema de bombeo para conducir el agua de la captación al tanque de almacenamiento, así como un sistema de alarma remoto en caso de fallo.
- d) **ASADA Suerre:** Sustitución de 800 m PVC 100mm SDR26 para brindar a la comunidad de Calle Diez y Jiménez un mejor caudal para el abastecimiento de agua potable.
- e) **ASADA San Bosco Teresa:** Alianza para captar nacientes de la ASADA con el fin de solucionar el faltante de agua de la ASADA aumentando la capacidad hídrica en 5.97 l/s, con las nacientes no captadas, para las 7 comunidades que abastece el acueducto.

Esta etapa implicó la elaboración de los siguientes productos:



Reporte de las ASADAS sobre el proyecto ejecutado y la población beneficiada.



Carta de compromiso de los aliados del proyecto local.



Carta de compromiso de las ASADAS para el cuidado y la sostenibilidad del proyecto ejecutado.

5.4. Producción de conocimiento

La cuarta etapa del proyecto refiere a la producción de conocimiento, siendo fundamental la socialización de la información del proceso desarrollado para futuras iniciativas. Forman parte de esta 2 productos en específico:

a) Estudio de caso

Se elaboró un estudio de caso del proyecto (representado en este documento) con las actividades desarrolladas, los resultados obtenidos y las lecciones aprendidas.

b) Guía de diseño y gestión de alianzas para ASADAS

Se elaboró una Guía para que las ASADAS cuenten con las etapas, pasos y herramientas para diseñar proyectos en el marco de alianzas locales.



Estudio de caso del proyecto



Guía de diseño y gestión de alianzas locales

5.5. Intercambio de experiencias

Como actividad final del proceso se habilitó en noviembre del 2020 un intercambio de experiencias con representantes de Fundecooperación, ARESEP, ORAC Huetar Caribe, ALIARSE y las ASADAS.

En este espacio ALIARSE presentó los resultados obtenidos del proceso y se presentó por parte de las ASADAS los proyectos de infraestructura que ejecutaron.

Esta etapa implicó las siguientes actividades:



Coordinación con los participantes de la sesión



Desarrollo del intercambio de experiencias de manera virtual

6 Resultados del proyecto

Las actividades mencionadas anteriormente generaron 16 principales resultados, los cuales se exponen seguidamente, de acuerdo con cada etapa del proceso.

Figura 2: Resultados del proyecto



7 Lecciones aprendidas

Considerando las particularidades del proyecto, los hallazgos generados en el proceso y los resultados obtenidos se presentan las siguientes lecciones aprendidas:

- El tema de la adaptación al cambio climático desde un enfoque de recurso hídrico se encuentra en una etapa incipiente a nivel comunal, por tanto **los procesos de capacitación y asesoría requieren de un equipo de trabajo (dedicado exclusivamente)**, para cubrir todos los requerimientos del proyecto.
- **No solo el perfil y nivel de conocimiento de los participantes influye en los resultados**, también la disponibilidad y el tiempo que puedan dedicar a las actividades, en este caso la corresponsabilidad de los aliados (ARESEP, AyA y las ASADAS) fue clave para el éxito de la iniciativa.
- **Cada proyecto debe agregar valor a los participantes**, las capacitaciones en determinado tema continúan siendo importantes, no obstante, se requieren acciones demostrativas para incentivar a los beneficiarios.
- **Los proyectos que se direccionan a trabajar en espacios locales requieren la participación activa de los líderes comunales y los actores clave**, debido a que esto aporta significativamente al alcance y potencial de las actividades y resultados que se pretenden alcanzar.
- **La incorporación de actores referentes en temas técnicos** como el recurso hídrico o la TPRH es vital para poder generar productos y resultados que respaldan a estrategias institucionales y puedan ser sostenibles.

8 Consideraciones finales

A nivel ambiental, el cambio climático es parte de los fenómenos que están afectando tanto al ambiente como a la población, por lo que las acciones de adaptación se tornan como un mecanismo para atenuar los efectos e impacto negativo que se puedan generar.

Al ser tan versátil, el cambio climático se manifiesta de manera diferenciada en los distintos sectores (agropecuario, ganadero, turístico, entre otros) y asimismo se requieren acciones diferenciadas para poder hacerle frente.

En el caso de las ASADAS dada su naturaleza y el tipo de servicio que brindan, la adaptación al cambio climático posee un enfoque de acceso y seguridad hídrica que permita contar con acciones de protección a este líquido vital en la actualidad y a futuro.

En este sentido, un factor diferenciador para el proyecto es el hecho que se han dejado instaladas las capacidades en las ASADAS de Limón para que éstas identifiquen de qué manera el cambio climático les pueda afectar, el tipo de proyectos que pueden generar para contribuir a la adaptación al cambio climático y el vínculo con otros actores (alianzas) para desarrollar estas acciones requeridas.

El hecho que los proyectos de infraestructura que se ejecutaron respondan a la realidad y necesidad de cada acueducto permite no solo potenciar el servicio que actualmente brindan en la comunidad, sino también asegurar que a futuro la población pueda seguir contando con el recurso hídrico en condiciones idóneas y con infraestructura más resiliente.



9 Bibliografía

- ALIARSE. (2019). Propuesta de proyecto. “Fortalecimiento de capacidades en las ASADAS para potenciar su gestión como promotores de alianzas estratégicas”. Disponible en ALIARSE, (documento sin publicar).
- ALIARSE. (2020). Informe de resultados. Proyecto: “Fortalecimiento de capacidades en las ASADAS para potenciar su gestión como promotores de alianzas estratégicas”. Disponible en ALIARSE, (documento sin publicar).





PROYECTO Fortalecimiento de capacidades en las **ASADAS**

Para potenciar su gestión
como promotores de alianzas
estratégicas